

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗЕРНОГРАДСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«Зерноградское городское поселение»

**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗЕРНОГРАДСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от №**

г. Зерноград

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального**

**земельного контроля на территории муниципального образования «Зерноградское городское поселение» на 2025 год**

**и плановый период 2026-2027 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания депутатов муниципального образования «Зерноградское городское поселение» от 05.09.2023 № 92 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Зерноградское городское поселение», Администрация Зерноградского городского поселения **постановляет:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностей в рамках муниципального земельного контроля – Администрации Зерноградского городского поселения на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы.

2. Опубликовать постановление в печатном средстве массовой информации Зерноградского городского поселения «Зерноград официальный» и разместить на официальном сайте Администрации Зерноградского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Зерноградского городского поселения И.В. Полищук

Приложение

к постановлению

Администрации Зерноградского

городского поселения

от №

**Программа профилактики рисков причинения вреда**

**(ущерба) охраняемым законом ценностей в рамках муниципального**

**земельного контроля на территории муниципального образования «Зерноградское городское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы**

**ПАСПОРТ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п\п | Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Зерноградское городское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решение Собрания депутатов муниципального образования «Зерноградское городское поселение» от 05.09.2023 № 92 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Зерноградское городское поселение». |
| 2. | Разработчик программы | Администрация Зерноградского городского поселения |
| 3. | Цели программы | 1. предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля;  2. предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земельным участкам вследствие нарушения обязательных требований;  3. устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, и угрозе причинения, либо причинения вреда, установленных муниципальными правовыми актами;  4. формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц |
| 4. | Задачи программы | 1. оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) землям. земельным участкам, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;  2. выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;  3. оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;  4. создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;  5. регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;  6. формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно - надзорной деятельности;  7. создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;  снижение издержек контрольно - надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц. |
| 5. | Сроки и этапы реализации программы | 2025 год и плановый период 2026-2027 годы |
| 6. | Показатели результатив-ности и эффективности | 1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» 100 %. 2. Доля устраненных нарушений земельного законодательства, принятых контролируемыми лицами мерах к соблюдению требований земельного законодательства, от числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства – не менее 50 %. 3. Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями – 100 %. |
| 7. | Структура программы | Подпрограммы отсутствуют. |

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы (далее – Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением Собрания депутатов муниципального образования «Зерноградское городское поселение» от 05.09.2023 № 92 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Зерноградское городское поселение» (далее – Положение о муниципальном земельном контроле»).

Программа устанавливает особенности проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Зерноградское городское поселение» (далее – муниципальный земельный контроль).

Программа предусматривает аналитическую часть, цели и задачи Программы, перечень профилактических мероприятий на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы, показатели результативности и эффективности Программы.

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности Администрации Зерноградского городского поселения, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1.1. Муниципальный земельный контроль осуществляет Администрация Зерноградского городского поселения, от имени которой действуют должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля.

1.2. Предметом муниципального земельного контроля в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации является:

1.2.1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), в том числе:

* требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
* требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
* требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;
* требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению

1.2.2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий

1.3. Объектами муниципального земельного контроля являются земли, земельные участки или части земельных участков на территории Зерноградского городского поселения.

1.4. Субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность на территории Зерноградского городского поселения.

За период 2023 - 2024 года проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились. Плановых проверок запланировано не было.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами осуществлялись в формате выездных осмотров земельных участков.

**2. Цели и задачи реализации Программы**

2.1. Цели профилактической работы:

- предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля;

– предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда земельным участкам вследствие нарушения обязательных требований;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, и угрозе причинения, либо причинения вреда, установленных муниципальными правовыми актами;

– формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

* повышение прозрачности системы контрольно - надзорной деятельности.

2.2 Задачами реализации Программы являются:

* оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) землям. земельным участкам, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;

* формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно - надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

* снижение издержек контрольно - надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

3.1 В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования «Зерноградское городское поселение», утвержденным Решением Собрания депутатов Зерноградского городского поселения от 05.09.2023 № 92, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1. информирование;
2. обобщение правоприменительной практики;
3. объявление предостережения;
4. консультирование;
5. профилактический визит.

3.2 Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

**4. Показатели результативности и эффективности Программы**

4.1 Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» 100 %.
2. Доля устраненных нарушений земельного законодательства, принятых контролируемыми лицами мерах к соблюдению требований земельного законодательства, от числа объявленных предостережений о недопустимости нарушения требований земельного законодательства – не менее 50 %.
3. Доля лиц, получивших консультации, от общего количества обратившихся за консультациями – 100 %.

Приложение

к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Зерноградское городское поселение» на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы

**Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **Вид мероприятия** | **Форма мероприятия** | **Подразделение и (или) должностные лица *местной администрации*, ответственные за реализацию мероприятия** | **Сроки (периодичность) их проведения** |
| 1. | Информирование | Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируемыми лицами в целях их информирования | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | По мере необходимости в течение года |
| Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | По мере поступления |
| Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен в Положении о земельном контроле | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | По мере обновления |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере земельного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте https://admzernograd.ru/ в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада. | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | Ежегодно (не позднее 30 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики) |
| 3. | Объявление предостережения | Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | В течение года (при наличии оснований) |
| 4. | Консультирование | Проведение должностными лицами *местной администрации* консультаций по вопросам:  земельного законодательства.  Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=AB379AAFAA1D100E328F2BAF8EED5A2F2B76C9320D2F17931C22AAB6D3F68CA0190E3892E5C305E8C6BBD71DFE0039N) «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | В течение года (при наличии оснований) |
| 5. | Профилактический визит | Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля | График проведения профилактических визитов утверждается главой Администрации Зерноградского городского поселения. |