Отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Зерноградское городское поселение

за 2020 год

15.04.2022г.

# Оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Зерноградского городского поселения и оценки налоговых расходов Зерноградского городского поселения, утвержденным постановлением администрации Зерноградского городского поселения от 30.10.2019 № 1076 (далее - Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Зерноградского городского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В соответствии с Порядком сформирован реестр налоговых расходов Зерноградского городского поселения, действовавших в 2020 году.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Зерноградского городского поселения: социальные, стимулирующие и технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Зерноградского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Собрания депутатов Зерноградского городского поселения от 22.11.2018 № 101 «О земельном налоге» (далее - решение) на 2020 год государственная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 9 категорий налогоплательщиков, 8 из которых -физические лица.

Решением установлены пониженные ставки земельного налога согласно вида разрешенного использования земельных участков.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района в 2020 году составил 121358,2тыс. рублей, из них земельный налог – 23777,7 тыс. рублей.

**Объем налоговых расходов в 2020 году составил 17764,9 тыс. рублей.**

Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района в отчетном году составила 14,6 %.

Основной объем налоговых расходов в 2020 году приходится на стимулирующие расходы15224,3 (85,7%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для земельных участков, предназначенных для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, религии, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства (в том числе в отношении земельных участков под объектами муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивающих обслуживание жилого и нежилого фонда, благоустройство города, водоснабжения и водоотведения, мусороперерабатывающие заводы, полигоны бытовых отходов, содержание кладбищ), материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок.

В 2020 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 13,4%.-это налоговые льготы, предоставленные Администрации Зерноградского городского поселения. Земельный налог является местным налогом 100% от этого налога зачисляется в бюджет Зерноградского городского поселения Зерноградского района поэтому нецелесообразно планировать в бюджете расходную и доходную часть. Бюджетная эффективность от земельного налога отсутствует. Сумма таких льгот составляет 2383,6 тыс.руб.

Остальная доля 157,0 (0,9 %) налоговых расходов Зерноградского городского поселения в 2020 году представлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения.

I. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов

Зерноградского городского поселения

В соответствии с 4.9 решения Собрания депутатов Зерноградского городского поселения от 28.11.2018 № 101 льготы по земельному налогу установлены для органов местного самоуправления Зерноградского городского поселения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2020 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ | | Значение показателя | Темп роста

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2018 год | 2019 год | (рост) 2019 года к 2018 году, % | 2020год (оценка) | (рост) 2020 года к 2019 году, % |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления Зерноградского городского поселения, тыс. руб. | 293 | 293,1 | 100 | 2383,6 | рост |
| 2 | Объем выпадающих доходов бюджета в результате применения налоговой льготы по земельному налогу, тыс. руб. | 293 | 293,1 | 100 | 2383,6 | рост |
| 3 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 |

1.1. Оценка целесообразности и результативности налогового расхода по земельному налогу для органов местного самоуправления Зерноградского городского поселения, финансируемых из бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем выпадающих доходов бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов Администрации Зерноградского городского поселения на 293 тыс. рублей в 2018 году и на 293,1 тыс. руб. в 2019 году, в 2020 году на 2383,6 тыс.руб.

Снижение встречных финансовых потоков в 2020 году равно объему налоговых расходов и составило 2383,6 тыс. рублей.

Вывод: поскольку налоговый расход оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие Зерноградского городского поселения Зерноградского района в целом, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета, его действие в 2020 году признано целесообразным и эффективным.

II. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов

Бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района

В соответствии с пунктом 4 решения Собрания депутатов Зерноградского городского поселения от 28.11.2018 № 101 льготы по земельному налогу установлены для 8 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2019-2020 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № |  | Значение показателя | | Темп роста |
| п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | 2019 год | 2020 год (оценка) | (рост -снижение) 2020 года к 2019  году, % |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс. руб., | 294 | 157 | -47 |
|  | в том числе в результате: | | | |
| 1.1. | Освобождения от налогообложения Героев Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | Освобождения от инвалидов I и II групп инвалидности | 154,8 | 43,5 | -72 |
| 1.3. | Освобождения от налогообложения граждан инвалидов с детства, детей-инвалидов | 3,8 | 3,0 | -21 |
| 1.4. | Освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидовВеликой Отечественной войны, а также ветераны и инвалидов боевых действий | 38,4 | 18,0 | -53 |
| 1.5. | Освобождения от налогообложения физических лиц, имеющих право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне"; | 5,2 | 5,5 | 5,8 |
| 1.6 | Освобождения от налогообложения физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах | 0 | 0 |  |
| 1.7 | Освобождения от налогообложения физических лиц, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику | 0 | 0 |  |
| 1.8 | Освобождения от налогообложения физических лиц граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет и имеющие трех и более родных несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, а также граждане Российской Федерации, проживающих на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющих трех и более усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством, несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет, в отношении земельных участков, приобретенных ими бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в соответствии со статьей 8.2 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» | 91,8 | 85,0 | -7 |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 526 | 357 | -32 |
|  | Численность плательщиков налога | 9432 | 9660 | 2,4 |

2.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии с подпунктами 2.1, 2.5 пункта 2 решения Собрания депутатов 28.11.2018 № 101 «О земельном налоге» установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде пониженной ставки за земельные участки, предназначенные для размещения индивидуальной жилой застройки на территории города Зернограда (жилой фонд – индивидуальное жилищное строительство)

- земельные участки для размещения объектов индивидуальной жилой застройки;

- земельные участки, предназначенные для размещения жилых домов блокированной застройки;

- земельные участки, предназначенные для размещения объектов малоэтажного жилищного строительства.

За исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства, ( за исключением земельных участков, приобретаемых (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности).

Земельные участки, предназначенные для размещения гаражей и автостоянок:

- земельные участки, предназначенные для размещения гаражей (индивидуальных и кооперативных) для хранения индивидуального транспорта;

- земельные участки, предназначенные для хранения автотранспортных средств для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

- земельные участки в составе гаражных кооперативов;

- земельные участки автостоянок и парковок;

Пунктами 4.1-4.8. пункта 4 решения

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;

инвалиды I и II групп инвалидности;

инвалиды с детства, детей-инвалидов;

. ветераны и инвалидыВеликой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий;

физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" (в редакции Закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года N 3061-1), в соответствии с Федеральным законом от 26 ноября 1998 года N 175-ФЗ "О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча" и в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне";

физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;

граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет и имеющие трех и более родных несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, а также граждане Российской Федерации, проживающие на территории Ростовской области в течение не менее чем 5 лет, имеющие трех и более усыновленных (удочеренных), а также находящихся под опекой или попечительством, несовершеннолетних детей и совместно проживающие с ними, при условии воспитания этих детей не менее 3 лет, в отношении земельных участков, приобретенных ими бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства в соответствии со статьей 8.2 Областного закона Ростовской области от 22.07.2003 № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области».

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2019-2020 гг. составила:

Показатель 2019 2020

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел. | 526 | 357 |
| Общая численность плательщиков, чел. | 9432 | 9660 |
| Востребованность, % | 5,6% | 3,7% |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2019 года востребованность предоставленных льгот снизилась.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Зерноградского городского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:157тыс.руб./357чел.=0,440 тыс. рублей.

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

I = P ~ Рбаз = 1 ~ 1 = 0

где:

1) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

P = 0,440 = 1

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Зерноградского городского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Зерноградского городского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

Показатель эффективности Bj принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Зерноградского городского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2020 году признано эффективным.

III. Оценка эффективности применения стимулирущих налоговых расходов

Бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района

**Стимулирующие налоговые расходы Зерноградского городского поселения "** - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Зерноградского городского поселения Зерноградского района;

В соответствии с подпунктами 2.6 и 2.8 пункта 2 решения Собрания депутатов 28.11.2018 № 101 «О земельном налоге» установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде пониженной ставки за

Земельные участки, предназначенные для размещения административных и офисных зданий, объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры и искусства, религии:

- земельные участки, предназначенные для размещения объектов общественно-делового значения (за исключением назначения для коммерческой деятельности, общественного питания, гостиничного обслуживания, торговли);

- земельные участки, предназначенные для образовательной деятельности, для учебно-научных целей;

- земельные участки общежитий образовательных учреждений;

- земельные участки, предназначенные для социального обслуживания;

- земельные участки, предназначенные для размещения объектов здравоохранения;

- земли культуры и искусств;

- земельные участки для размещения памятников, монументов, мемориалов;

- земли историко-культурного назначения;

Земли под объектами учреждений культуры;

- земельные участки парков культуры и отдыха;

- земельные участки кино и кинопроката;

- земельные участки, предназначенные для размещения объектов физической культуры и спорта.

Земельные участки, предназначенные для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства (в том числе в отношении земельных участков под объектами муниципальных унитарных предприятий жилищно-коммунального хозяйства, обеспечивающих обслуживание жилого и нежилого фонда, благоустройство города, водоснабжения и водоотведения, мусороперерабатывающие заводы, полигоны бытовых отходов, содержание кладбищ), материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок:

-земельные участки, для административно-производственных помещений, промышленных объектов;

- земельные участки для размещения объектов инженерной инфраструктуры (водопроводные и канализационные, артезианские скважины, водонапорные сооружения, колодцы, котельные, теплостанции, локальные сооружения инженерного обеспечения и т.п. объекты);

- земельные участки баз и складов;

- площадки твердых бытовых отходов;

- коммунальное – бытовое;

- для размещения кладбища;

- земельные участки гидротехнических и иных сооружений;

- земельные участки для размещения элементов благоустройства и вертикальной планировки;

- земельные участки предприятий по прокату.

Сумма таких льгот составляет 15224,3 тыс.руб.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Зерноградского городского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан и организациям, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены.